

Piano di controllo nazionale pluriennale per la filiera agroalimentare e gli oggetti d'uso

FAQ

Svizzera




© VBS/DDPS Nicola Pitaro


Principato del Liechtenstein



© IKR

 Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

Dipartimento federale dell'interno DFI
**Ufficio federale della sicurezza alimentare e
di veterinaria USAV**

 Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

Dipartimento federale dell'economia,
della formazione e della ricerca DEFR
Ufficio federale dell'agricoltura UFAG

Indice

1. Che cos'è il piano di controllo nazionale pluriennale?	3
2. Perché occorre un piano di controllo nazionale pluriennale?	4
3. Qual è l'utilità del piano di controllo nazionale pluriennale?	5
4. Anche i Paesi UE confinanti con la Svizzera elaborano un piano di controllo nazionale pluriennale?	6
5. Esiste un piano di controllo nazionale pluriennale su scala mondiale? Cosa fanno gli altri Paesi del mondo?	7
6. Dove si trovano le basi legali del piano di controllo nazionale pluriennale?	8
7. Chi stila il piano di controllo nazionale pluriennale?	9
8. Il piano di controllo nazionale pluriennale è accessibile al pubblico?	10
9. Perché il piano di controllo nazionale pluriennale non è sempre della stessa durata?	11
10. Quanto attuale è il piano di controllo nazionale pluriennale?	12
11. Vi sono prospettive di sviluppo per il piano di controllo nazionale pluriennale?	13
12. Vi sono informazioni che riguardano i Cantoni nel piano di controllo nazionale pluriennale?	14
13. Come si chiamano a livello internazionale i piani di controllo nazionali pluriennali, e con quale denominazione sono conosciuti i piani di controllo nei Paesi confinanti con la Svizzera?	15

1. Che cos'è il piano di controllo nazionale pluriennale?

Il piano di controllo nazionale pluriennale (PCNP) per la Svizzera e il principato del Liechtenstein è un documento, pubblicato in versione elettronica, che illustra gli obiettivi strategici e operativi, l'organizzazione e la struttura del sistema ufficiale di controllo negli ambiti della salute dei vegetali, degli alimenti per animali, della salute e della protezione degli animali, della sicurezza alimentare e degli oggetti d'uso.

Approfondimento

Nel PCNP sono descritti i ruoli e le responsabilità che spettano, a livello federale e cantonale, alle diverse autorità competenti negli ambiti della salute dei vegetali, degli alimenti per animali, della salute e della protezione degli animali, della sicurezza alimentare e degli oggetti d'uso. La suddivisione dettagliata dei compiti e l'organizzazione degli organi cantonali figurano nell'allegato «Profili cantonali». Il PCNP indica come collaborano i diversi enti allo scopo sia di garantire la salute umana, animale e vegetale, sia di tutelare i consumatori e di promuovere il benessere degli animali. Il documento delinea anche la formazione del personale addetto ai controlli ufficiali. Inoltre descrive in maniera sommaria i piani di emergenza per gli ambiti di controllo sopracitati così da essere in grado di affrontare le situazioni straordinarie, come epidemie o epizootie fortemente contagiose (ad es. afta epizootica). Una componente molto importante del PCNP è costituita dagli obiettivi strategici e operativi e dalle attività di controllo previste per il periodo di pianificazione. Gli obiettivi strategici del PCNP sono i seguenti:

1. le derrate alimentari sul mercato sono sicure e conformi;
2. il sistema si sviluppa ulteriormente incentivando la collaborazione;
3. il sistema previene attivamente le crisi o le risolve con successo;
4. vengono create condizioni ottimali per l'accesso al mercato.

Le attività di controllo comprendono, da un lato, i cosiddetti controlli dei processi, vale a dire un controllo dei processi, ad es. sotto forma di ispezioni presso i produttori di alimenti per animali o le aziende alimentari e, d'altro lato, i cosiddetti controlli dei prodotti, ovvero un controllo sui prodotti o, più precisamente, l'analisi di prodotti come gli alimenti per animali o le derrate alimentari pronte per il consumo.

La validità del PCNP è limitata nel tempo. Ad esempio il primo PCNP della Svizzera è entrato in vigore nel 2007 ed è durato fino al 2009; quello attuale sarà valido dal 2024 al 2027.



2. Perché occorre un piano di controllo nazionale pluriennale?

In seguito alla stipula dell'Accordo bilaterale sul commercio di prodotti agricoli con l'Unione europea nel 1999 e alla sua entrata in vigore nel 2002, la legislazione alimentare svizzera è stata sottoposta a revisione completa nel 2005. L'obiettivo di queste revisioni era l'equivalenza con il diritto europeo nei rispettivi ambiti. Inoltre era necessario adeguare le disposizioni svizzere a quelle europee, in particolare al regolamento (CE) n. 882/2004 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 29 aprile 2004, relativo ai controlli ufficiali intesi a verificare la conformità alla normativa in materia di mangimi e di alimenti e alle norme sulla salute e sul benessere degli animali. Questo regolamento europeo

prevede l'elaborazione e l'applicazione di un piano di controllo nazionale pluriennale (PCNP). Da aprile 2017 questo regolamento CE è sostituito dal regolamento (UE) 2017/625 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 15 marzo 2017, relativo ai controlli ufficiali e alle altre attività ufficiali effettuati per garantire l'applicazione della legislazione sugli alimenti e sui mangimi, delle norme sulla salute e sul benessere degli animali, sulla sanità delle piante nonché sui prodotti fitosanitari. Il PCNP è uno strumento fondamentale per garantire la sicurezza e la conformità dei prodotti lungo tutta la filiera agroalimentare.



3. Qual è l'utilità del piano di controllo nazionale pluriennale?

L'adozione di un piano di controllo nazionale pluriennale (PCNP) è, da un lato, uno dei risultati dell'Accordo bilaterale siglato con l'Unione europea (UE) ed è quindi necessaria per garantire il commercio con gli Stati membri dell'UE. Dall'altro lato si tratta di un importante documento strategico per la Svizzera, applicato all'intera filiera agroalimentare (si veda l'[ordinanza sul piano di controllo nazionale pluriennale della filiera agroalimentare e degli oggetti d'uso, RS 817.032](#)). Il PCNP è una «descrizione del sistema di controllo per garantire la salute dell'uomo, degli animali e delle piante, tutelare i consumatori e promuovere il benessere degli animali».

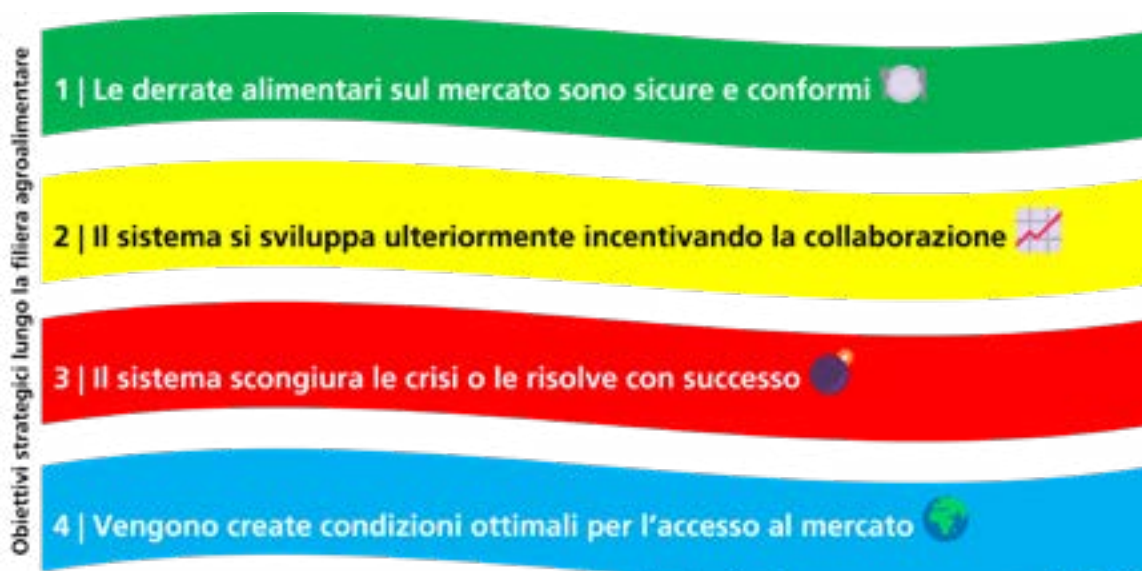
Approfondimento

Gli obiettivi strategici formulati nel PCNP 2024 - 2027 sono:

1. le derrate alimentari sul mercato sono sicure e conformi;
2. il sistema si sviluppa ulteriormente incentivando la collaborazione;
3. il sistema previene attivamente le crisi o le risolve con successo;
4. vengono create condizioni ottimali per l'accesso al mercato.

Tali obiettivi sono suddivisi in obiettivi operativi e vengono valutati in merito al loro raggiungimento mediante regolari analisi e indicatori. Se ritenuto necessario, in seguito si provvede ad adottare le dovute misure e/o a stabilire nuove priorità.

Inoltre il PCNP funge da importante base per i servizi di ispezione della Commissione europea che eseguono i controlli negli Stati membri e nei Paesi terzi (partner commerciali). In base al PCNP questi servizi di ispezione verificano se i controlli ufficiali vengono eseguiti conformemente alle disposizioni europee. Regolamento (CE) n. 2017/625 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 15 marzo 2017, relativo ai controlli ufficiali e alle altre attività ufficiali effettuati per garantire l'applicazione della legislazione sugli alimenti e sui mangimi, delle norme sulla salute e sul benessere degli animali, sulla sanità delle piante nonché sui prodotti fitosanitari. Nell'ambito di accurate verifiche effettuate in loco si esaminano le lacune e i punti deboli riscontrati nel PCNP.



4. Anche i Paesi UE confinanti con la Svizzera elaborano un piano di controllo nazionale pluriennale?

Ogni Stato membro dell'Unione europea (UE) deve mettere in pratica le vigenti basi giuridiche europee, redigendo dunque un proprio piano di controllo nazionale pluriennale (PCNP).

Approfondimento

L'UE prevede due tipi di basi giuridiche:

- ▶ regolamento: è immediatamente valido (senza dover adeguare/estendere il diritto nazionale).
- ▶ direttiva: deve essere inserita nella rispettiva legislazione nazionale dei Paesi membri.

La base legale per il PCNP è il regolamento (UE) 2017/625 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 15 marzo 2017, relativo ai controlli ufficiali e alle altre attività ufficiali effettuati per garantire l'applicazione della legislazione sugli alimenti e sui mangimi, delle norme sulla salute e sul benessere degli animali, sulla sanità delle piante nonché sui prodotti fitosanitari (regolamento sui controlli ufficiali). Ai sensi della decisione di esecuzione 2019/723 (UE) della Commissione recante modalità di applicazione del regolamento (UE) 2017/625 del Parlamento europeo e del Consiglio per quanto riguarda il modello standard di formulario da utilizzare nelle relazioni annuali presentate dagli Stati membri, gli Stati membri dell'UE consegnano periodicamente all'UE un rapporto annuale sul PCNP che serve da strumento di controllo. Infatti il rapporto descrive i progressi compiuti nell'attuazione del PCNP e valuta l'efficacia del sistema di controllo. La base della valutazione è rappresentata dai risultati dei controlli ufficiali negli ambiti della salute dei vegetali, degli alimenti per animali, della salute e della protezione degli animali, della sicurezza alimentare nonché della sicurezza delle derrate alimentari.

L'analisi annuale dei dati di controllo consente non solo di verificare l'efficacia dei sistemi di controllo, ma anche di svilupparla e di migliorarla costantemente.



Foto di Sara Kurfess su Unsplash

5. Esiste un piano di controllo nazionale pluriennale su scala mondiale? Cosa fanno gli altri Paesi del mondo?

Un piano di controllo nazionale pluriennale (PCNP) è definito e richiesto, in quanto tale, dalla legislazione dell'Unione europea e dalle pertinenti ordinanze svizzere. In altri Paesi del mondo non esiste un simile PCNP pluriennale. Ciò non significa però che anche in tali nazioni la sicurezza alimentare non rivesta un ruolo importante. Negli altri Paesi si fa riferimento soprattutto alle linee guida del Codex Alimentarius (guidelines CAC/GL 82-2013). Il Codex Alimentarius ha pubblicato queste linee guida sui principi e le direttive per i sistemi alimentari nazionali come sostegno ai governi nazionali e alle loro autorità incaricate della concezione, dello sviluppo, dell'esecuzione, della valutazione e del miglioramento del sistema di controllo nazionale delle derrate alimentari.

Approfondimento

Esistono sistemi, termini e piani diversi, ma l'obiettivo finale è sempre lo stesso:

- ▶ alimenti a sufficienza (food security)
- ▶ alimenti sani (food safety)

Link agli uffici statali di alcune nazioni (in ordine alfabetico):

- ▶ [Argentina](#)
- ▶ [Australia](#)
- ▶ [Bangkok](#)
- ▶ [Bolivia](#)
- ▶ [Canada](#)
- ▶ [Corea del Sud](#)
- ▶ Federazione Russa ([link a](#) e [link b](#))
- ▶ Filippine ([link a](#) e [link b](#))
- ▶ Giappone ([link a](#) e [link b](#))
- ▶ [Guatemala](#)
- ▶ [India](#)
- ▶ [Israele](#)
- ▶ [Nuova Zelanda](#)
- ▶ [Sudafrica](#)
- ▶ [Stati Uniti](#)
- ▶ [Tailandia](#)

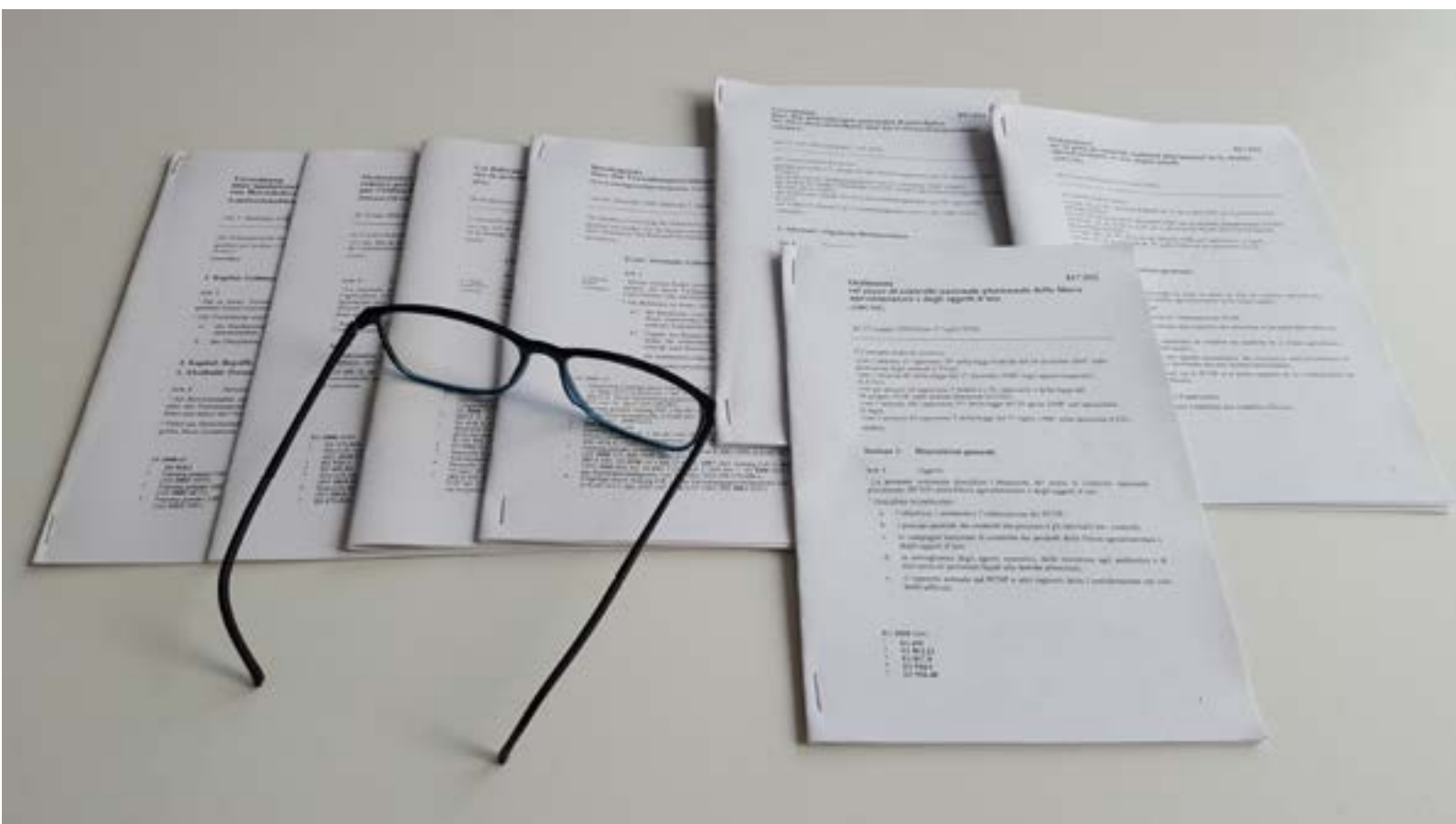


Foto di The New York Public Library su Unsplash

6. Dove si trovano le basi legali del piano di controllo nazionale pluriennale?

Le basi legali si trovano nella legislazione svizzera ed europea ai seguenti link:

- ▶ [Ordinanza sul piano di controllo nazionale pluriennale della filiera agroalimentare e degli oggetti d'uso](#)
- ▶ [Accordo tra la Confederazione Svizzera e la Comunità europea sul commercio di prodotti agricoli del 21 giugno 1999](#)
- ▶ [Regolamento \(UE\) 2017/625 del Parlamento europeo e del Consiglio del 15 marzo 2017 relativo ai controlli ufficiali e alle altre attività ufficiali effettuati per garantire l'applicazione della legislazione sugli alimenti e sui mangimi, delle norme sulla salute e sul benessere degli animali, sulla sanità delle piante nonché sui prodotti fitosanitari, recante modifica dei regolamenti \(CE\) n. 999/2001, \(CE\) n. 396/2005, \(CE\) n. 1069/2009, \(CE\) n. 1107/2009, \(UE\) n. 1151/2012, \(UE\) n. 652/2014, \(UE\) n. 2016/249 e \(UE\) 2016/3031 del Parlamento europeo e del Consiglio, dei regolamenti \(CE\) n. 1/2005 e \(CE\) n. 1099/2009 del Consiglio e delle direttive 98/58/CE, 1999/74/CE, 2007/43/CE, 2008/119/CE e 2008/120/CE del Consiglio, e che abroga i regolamenti \(CE\) n. 854/2004 e \(CE\) n. 882/2004 del Parlamento europeo e del Consiglio, le direttive 89/608/CEE, 89/662/CEE, 90/425/CEE, 91/496/CEE, 96/23/CE, 96/93/CE e 97/78/CE del Consiglio e la decisione 92/438/CEE del Consiglio \(regolamento sui controlli ufficiali\)](#)
- ▶ [d\) Regolamento di esecuzione 2019/723 \(UE\) della Commissione recante modalità di applicazione del regolamento \(UE\) 2017/625 del Parlamento europeo e del Consiglio per quanto riguarda il modello standard di formulario da utilizzare nelle relazioni annuali presentate dagli Stati membri.](#)



7. Chi stila il piano di controllo nazionale pluriennale?

Il piano di controllo nazionale pluriennale (PCNP) per la Svizzera e il Principato del Liechtenstein è stilato congiuntamente dai collaboratori dei due Uffici federali operanti lungo la filiera agroalimentare, ovvero l'Ufficio federale dell'agricoltura (UFAG) e l'Ufficio federale della sicurezza alimentare e di veterinaria (USAV). A occuparsi del coordinamento e della redazione concreta del PCNP è l'Unità federale per la filiera agroalimentare (UFAL), un'unità direttamente subordinata ai direttori dei due Uffici federali appena citati.

Approfondimento

Prima della sua pubblicazione, ogni nuovo PCNP è sottoposto a una consultazione presso le autorità cantonali esecutive (capi delle sezioni cantonali dell'agricoltura, veterinari cantonali e chimici cantonali) e l'Ufficio federale della dogana e della sicurezza dei confini. Il PCNP viene aggiornato ogni anno. L'aggiornamento non va sottoposto a consultazione.



8. Il piano di controllo nazionale pluriennale è accessibile al pubblico?

Il piano di controllo nazionale pluriennale (PCNP) è pubblico.

Approfondimento

Tutte le persone interessate possono consultare il PCNP. Il documento (in italiano, tedesco, francese e inglese) figura sul sito Internet dell'Ufficio federale della sicurezza alimentare e di veterinaria (USAV) all'indirizzo

- ▶ www.blk.admin.ch oppure
- ▶ www.mancp.ch

Anche altri Paesi europei pubblicano su Internet il proprio piano di controllo nazionale pluriennale.

Esempi:

- ▶ [Austria](#)
- ▶ [Danimarca](#)
- ▶ [Francia](#)
- ▶ [Germania](#)
- ▶ [Irlanda](#)
- ▶ [Italia](#)
- ▶ [Lussemburgo](#)
- ▶ [Norvegia](#)
- ▶ [Polonia](#)
- ▶ [Portogallo](#)
- ▶ [Romania](#)
- ▶ [Spagna](#)
- ▶ [Svezia](#)



Foto di USGS su Unsplash

9. Perché il piano di controllo nazionale pluriennale non è sempre della stessa durata?

La durata di validità dei piani di controllo nazionali pluriennali (PCNP) viene decisa in occasione della Conferenza dei direttori degli Uffici federali e, di solito, coincide con la durata di un periodo di legislatura.

Approfondimento

Alla Conferenza partecipano i direttori dei due Uffici federali che sono attivi nell'ambito della sicurezza alimentare (Ufficio federale dell'agricoltura, UFAG, e Ufficio federale della sicurezza alimentare e di veterinaria, USAV), così come il responsabile dell'Unità federale per la filiera agroalimentare (UFAL). Visto che solitamente la durata di validità del PCNP coincide con il periodo di legislatura e dato che prima del 2007 il PCNP non esisteva ancora, per far combaciare le due date la durata del primo piano di controllo nazionale è stata più breve. Il PCNP 2010–2014 è stato prolungato di 2 anni in seguito al ritardo accumulato dal progetto «LARGO» (revisione della legislazione in materia di derrate alimentari) e al ritardo nell'attuazione della Strategia globale lungo la filiera agroalimentare, varata nel 2015.

Il successivo piano di controllo nazionale (PCNP 2017–2019) ha tenuto in debito conto le nuove norme legali (revisione totale del diritto in materia di derrate alimentari) e i nuovi obiettivi strategici lungo la filiera agroalimentare.

Il PCNP 2020-2023 ha contenuto per la prima volta indicatori per gli obiettivi strategici lungo la filiera agroalimentare.

Il PCNP attuale (PCNP 2024-2027) dura per il corrente periodo legislativo.



Foto di Aron Visuals su Unsplash

10. Quanto attuale è il piano di controllo nazionale pluriennale?

Il piano di controllo nazionale pluriennale (PCNP) viene aggiornato annualmente all'inizio dell'anno.

È pubblicato su Internet su
▶ www.blk.admin.ch und
▶ www.mancp.ch



Foto di Maddi Bazzocco su Unsplash

11. Vi sono prospettive di sviluppo per il piano di controllo nazionale pluriennale?

Sì, oltre a regolari adeguamenti alle modifiche nell'ambito del piano di controllo nazionale pluriennale (PCNP) si sta proseguendo con la messa a punto di un piano di controllo nazionale pluriennale (PCNP) che sia più facile da consultare e più chiaro.



Foto di John Vowles su Unsplash

12. Vi sono informazioni che riguardano i Cantoni nel piano di controllo nazionale pluriennale?

Sì, nel piano di controllo nazionale pluriennale (PCNP) sono descritte, a livello federale e cantonale, l'organizzazione e la struttura del sistema di controllo ufficiale negli ambiti della salute dei vegetali, degli alimenti per animali, della salute e della protezione degli animali, della sicurezza delle derrate alimentari nonché degli oggetti d'uso. Una parte integrante del PCNP è costituita dall'allegato «Profili cantonali», in cui figurano la suddivisione dettagliata dei compiti e l'organizzazione degli organi cantonali.

Approfondimento

Oltre alla descrizione dell'organizzazione, i «Profili cantonali» riportano anche dati statistici concernenti l'agricoltura e le derrate alimentari nonché i link ai rapporti annuali delle autorità cantonali di esecuzione, se presenti su Internet.



© VBS/DDPS Alexander Kühni

13. Come si chiamano a livello internazionale i piani di controllo nazionali pluriennali, e con quale denominazione sono conosciuti i piani di controllo nei Paesi confinanti con la Svizzera?

La denominazione ufficiale in lingua inglese è: Multiannual National Control Plan (MANCP).

I Paesi limitrofi hanno le seguenti denominazioni (in ordine alfabetico):

- ▶ Austria: Mehrjähriger integrierter Kontrollplan (MIK)
- ▶ Francia: Plan national de contrôles officiels pluriannuels (PNCOPA)
- ▶ Germania: Mehrjähriger nationaler Kontrollplan (MNKP)
- ▶ Italia: Piano nazionale integrato – PNI o MANCP



Colophon

Committente

Ufficio federale dell'agricoltura UFAG
Ufficio federale della sicurezza alimentare e di veterinaria USAV

Editore

Unità federale per la filiera agroalimentare UFAL
Schwarzenburgstrasse 155
3003 Berna, Svizzera

www.blk.admin.ch

Contatto per questioni tecniche : info@blk.admin.ch

Redazione

Unità federale per la filiera agroalimentare UFAL

Responsabile

Ufficio federale dell'agricoltura UFAG
Ufficio federale della sicurezza alimentare e di veterinaria USAV

Distribuzione

Pubblicazione internet. Non sono previsti esemplari cartacei.
Stampa autorizzata con l'indicazione delle fonti.

