

Massnahmen und «Follow-up» betreffend Tierschutz und Fleischkontrolle in Schlachtbetrieben

Ausgangslage

Zeitraum	Aktivität	Veröffentlichung
2018 und 2019	Prüfen der Umsetzung gesetzlicher Vorgaben bei Fleischkontrolle und Tierschutz beim Schlachten	www.blv.admin.ch > Schlussbericht
2020	Verabschieden des Massnahmenplans	Infomail, Juli 2020
2021	Beurteilen des Zwischenstandes	www.blv.admin.ch > Massnahmenplan Die Erhebung ist in awisa abrufbar
2023	Prüfen der Wirkung und der Nachhaltigkeit der getroffenen Massnahmen	

Massnahmenplan

ERLEDIGT / FORTLAUFEND ▲ TEILWEISE ERLEDIGT ►

Erhebung über Massnahmen der Kantone

Ebene	Akteur	Handlungsfeld	Stand
1) Kantone	Kantone und Schlachtbetriebe	- Mängel beheben (Vollzug)	►
		- Fortbildung amtliche Tierärztinnen und Tierärzte	▲
		- Kontrollen und Stichproben	▲
		- Fachberatung des BLV nutzen	▲
2) System	Bund (BLV)	- Bundesaufsicht wahrnehmen	▲
	Bund (BLV)	- Bundesaufsicht wahrnehmen	▲
		- Vollzugspersonal sensibilisieren	▲
		- Fachberatung für Veterinärdienste anbieten	▲
		- VTSchS revidieren	▲
		- Elektrische Betäubungsgeräte mit EMPA prüfen	▲
3) Branche	Branche	- Selbstkontrolle im Schlachtbetrieb fördern	▲
	Ausbildungsstätte	- Aus- und Fortbildung von Personal in Schlachtbetrieben	▲
4) Forschung	Forschungskommission (BLV)	- Neue Betäubungsmethoden (Alternativen CO ₂)	▲

Um sich einen Überblick über den Stand der Umsetzung der Handlungsfelder zu verschaffen, hat das BLV Anfang 2021 eine Umfrage bei allen 22 Veterinärdiensten inkl. Liechtenstein durchgeführt. Die Fragestellung erfolgte offen, so dass die VetD diejenigen Massnahmen nennen konnten, die sie für ihren Vollzug als sinnvoll erachteten.

Das Ergebnis erlaubt eine positive Zwischenbilanz: der Vollzug hat auf die festgestellten Mängel reagiert und gehandelt - eine Sensibilisierung hat folglich stattgefunden. Die Veterinärdienste haben Massnahmen gewählt, die zu ihrer Ausgangslage passen und die sie als zielführend erachten, um den Tierschutz beim Schlachten in ihren Betrieben sicherzustellen.

→ Details zum Massnahmenplan: siehe folgende Seiten

Legende:

Kantonaler Vollzug Branche Bund

1. Massnahmen auf Stufe KANTONE und Schlachtbetriebe (siehe Bericht TSch und FK in Schlachtbetrieben S.19ff)

Handlungsfeld	Aufgaben	Verantwortlich	Beurteilung Zwischenstand 2021
Vollzug aufgrund kantonsspezifischer Berichte der BLK	Sofortige Behebung der von der BLK im Audit festgestellten Mängel. Insbesondere Sofortmassnahmen zur Sicherstellung einer gesetzeskonformen Betäubung und Entblutung (z. B. geeignetes Material, Personal, das für die Erkennung der Symptome einer unzureichenden Betäubung ausgebildet ist). Rückmeldung über den Vollzug an die BLK	Kantonale Veterinärdienste	TEILWEISE ERLEDIGT Eine Behebung von Mängeln fand statt direkt nach Erhalt der Auditberichte 2018/2019 und fortlaufend mit Ausnahme von zwei Kantonen. <u>Dokumentiert in:</u> ➤ Erhebung (Selbstdeklaration) von 2021 über Massnahmen der Kantone ➤ Beschlussprotokolle des BLV der vier Kantone ➤ Inspektionsergebnisse BLV/VetD → siehe Punkt Bundesaufsicht
Durchsetzen von Anforderungen an Lebensmittelhygiene und Infrastruktur sowie an den tierschutzgerechten Umgang mit Tieren in den Schweizer Schlachtbetrieben. Kantone führen mehr Kontrollen und/oder Stichproben durch	Regelmässige Inspektionen der Schlachtbetriebe (<i>Art. 43 und 51 VSFK</i>) Einfordern der Berichterstattung der Fleischkontrolle (<i>Art. 57 und 58 VSFK</i>) inkl. stichprobenweise «Kontrolle der Selbstkontrolle» Massnahmen zur Behebung der festgestellten Mängel	Kantonale Veterinärdienste BLV Bundesaufsicht	ERLEDIGT Ein Durchsetzen der Anforderungen und mehr Kontrollen oder Stichproben finden fortlaufend statt. <u>Dokumentiert in:</u> ➤ Erhebung (Selbstdeklaration) von 2021 über Massnahmen der Kantone ➤ kantonale Inspektionsberichte
Interne Fortbildung amtliche TA	Organisation der kantonsinternen Fortbildung	Kantonstierärztin Kantonstierarzt	ERLEDIGT Weiterbildungen finden fortlaufend statt. <u>Dokumentiert in:</u> ➤ Erhebung (Selbstdeklaration) von 2021 über Massnahmen der Kantone ➤ kantonsinterne Fortbildung

Handlungsfeld	Aufgaben	Verantwortlich	Beurteilung Zwischenstand 2021
<p>Anforderung von gezielter Fachberatung und Vollzugsunterstützung</p>	<p>Einheitliche, fachlich fundierte Beratung Vollzugsunterstützung mit Ziel Harmonisierung des Vollzugs</p>	<p>Veterinärdienste</p>	<p>ERLEDIGT Fachberatung findet fortlaufen statt. Bei Bedarf melden sich die Veterinärdienste bei den Abt. TSch und LME</p> <p><u>Dokumentiert in:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> ➤ Notizen und Berichten über Anfragen der Kantone
<p>Bundesaufsicht: Beurteilung Organisation und Ressourcen des Veterinärdienstes in vier Kantonen vor Ort. Bei allfälligen Lücken im Vollzug oder organisatorischen Mängeln bei der Fleischkontrolle:</p> <ul style="list-style-type: none"> • konkrete Unterstützung etwa mittels Empfehlungen zu Händen der politisch vorgesetzten Behörde • Vereinbarung über Handlungsfelder und Massnahmenplan • nachhaltige Verbesserung der Situation in den Schlachtbetrieben (Umgang mit Tieren, Infrastruktur, Schlachthygiene) 	<p>Beurteilung der Berichterstattung der Kantone («Lagebericht») über allenfalls situativ angepasste Massnahmen (Politik, etc.). Zum Beispiel über:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Kantonalisierung der Fleischkontrolle • Massnahmen zur Stärkung der Ressourcen (z. B. Reorganisation der Fleischkontrolle und Aufstockung des Kontrollpersonals). • Nachverfolgen der von den Kantonen verfügbaren Massnahmen 	<p>Die Veterinärdienste informieren laufend das BLV über den Stand der Dinge</p>	<p>ERLEDIGT Ziel: Gemäss vereinbartem Massnahmenplan zwischen BLV und Veterinärdiensten arbeiten die Schlachtbetriebe bis spätestens Ende 2020 konform der gesetzlichen Vorgaben.</p> <p>Das BLV hat die für die Oberaufsicht formulierten Aufgaben wahrgenommen. Das oben genannte Ziel wurde damit nur teilweise erreicht.</p> <p>→ siehe Zwischenstand beim Handlungsfeld «Vollzug aufgrund kantonsspezifischer Berichte der BLK»</p> <p><u>Dokumentiert in:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> ➤ Beschlussprotokolle des BLV der vier Kantone ➤ Inspektionsergebnisse BLV/VetD

2) Massnahmen auf Stufe SYSTEM (siehe Bericht TSch und FK in Schlachtbetrieben S.20/21)

Handlungsfeld	Aufgaben	Verantwortlich	Beurteilung Zwischenstand 2021
Bundesaufsicht: Bei allfälligen Lücken im Vollzug oder organisatorischen Mängeln bei der Fleischkontrolle, Beurteilung der Organisation und Ressourcen Veterinär-dienst	Abklärung der Meldungen; Rückfragen bei kantonaler Vollzugsbehörde. Anbieten von Vollzugsunterstützung Auditauftrag an BLK	BLV	FORTLAUFEND <u>Dokumentiert in:</u> ➤ Meldungen Dritter ➤ Notizen / Berichte
Sensibilisierung Vollzugspersonal	Aktualisierung Lehrplan der zentralen Ausbildung sowie kontinuierliche Weiterbildung der amtlichen Tierärztinnen und Tierärzte.	Bildungssekretariat der Prüfungskommissionen für die Aus-, Weiter- und Fortbildung der Personen im öffentlichen Veterinärwesen	ERLEDIGT <u>Dokumentiert in:</u> ➤ Lehrplan Aus-, Weiter- und Fortbildung der Personen im öffentlichen Veterinärwesen Modul Tierschutz und Modul Lebensmittelsicherheit
	Fortbildungs-Plattform Tierschutz und Fleischhygiene für Vollzugspersonen organisieren	BLV Abteilung TSch und LME zusammen mit Vertreterinnen und Vertretern von Kantonen	FORTLAUFEND Plattform findet einmal jährlich statt. <u>Dokumentiert in:</u> ➤ Unterlagen zur Plattform 2018 bis 2021
	<ul style="list-style-type: none"> • Ausbau praxisnaher Fortbildung • Unterstützen / Hilfestellung gegen Resignation und Betriebsblindheit • Unterstützen / Hilfestellung der amtlichen TA durch kantonale Vorgesetzte / BLV 	BLV Abteilung TSch und LME zusammen mit Vertreterinnen und Vertretern von Kantonen	TEILWEISE ERLEDIGT Sensibilisierung erfolgt fortlaufend. <u>Dokumentiert in:</u> ➤ Unterstützen des BLV bei Fortbildung TA vor Ort in den Kantonen ➤ Durchführen der Plattform ➤ Zusammenarbeit mit ABZ Spiez
Fachberatung des BLV für Veterinär-dienst	<ul style="list-style-type: none"> • Ausbau der Fachberatung /Vollzugsunterstützung • Bei Bedarf Beratung durch spezialisierte Firmen • Unterstützen / Hilfestellung der amtlichen TA durch kantonale Vorgesetzte / BLV 	BLV Abteilung TSch und LME und Kantone	FORTLAUFEND <u>Dokumentiert in:</u> ➤ Notizen und Berichte über Anfragen der Kantone

Handlungsfeld	Aufgaben	Verantwortlich	Beurteilung Zwischenstand 2021
Fachberatung des BLV für Veterinär-dienst (Fortsetzung)	Beizug von nationalen und internationalen Partnern aus dem Bereich Betäubung, Schlachtung, Transport	BLV Abteilung TSch und LME	FORTLAUFEND <u>Dokumentiert in:</u> ➤ Expertisen von nationalen und internationalen Partnern
Revision der Verordnung über den Tier-schutz beim Schlachten (VTSchS)	VTSchS revidiert und in Kraft gesetzt. Revidierte Artikel: <ul style="list-style-type: none"> • Ausführungsbestimmungen für Betäubungs-methoden • Rolle und Verantwortung der Betriebe bei der Ein-richtung neuer Betäubungsanlagen • Kontrolle Betäubungswirkung 	BLV	ERLEDIGT Die Aktualisierung des BLV fand statt u.a. auf Grund von Rückmeldungen aus dem Vollzug. <u>Dokumentiert in:</u> ➤ Die revidierte VTSchS ist ab 1. Jan. 2022 in Kraft ➤ Erläuterungen zur VTSchS
Überprüfung elektrischer Betäubungs-geräte zusammen mit der EMPA	<ul style="list-style-type: none"> • Anfragen der Kantone für Tests für Geräte, Hand-zange und fest installierte Anlagen umsetzen • Datenbasis pflegen und auswerten 	BLV mit Kantonen	FORTLAUFEND Das Ziel, Geräte zu testen, wurde er-reicht. Mit Hilfe des Prüfgerätes der EMPA lässt sich im Labor messen, ob die elektrischen Betäubungsgeräte tat-sächlich das leisten, was die Betriebsan-leitung angibt. Als nächstes Ziel soll die Praxistauglichkeit der Messung verbes-sert werden. <u>Dokumentiert in:</u> ➤ Präsentation EMPA anlässlich des Treffens der Arbeitsgruppe Elektrobetäubung im Nov. 2021 und bei der Plattform 2021
	Voraussetzung für Zulassungsverfahren für Betäubungsgeräte schaffen	BLV mit Politik, Verbände, Branche	OFFEN

3) Massnahmen der BRANCHE

Handlungsfeld	Aufgaben	Verantwortlich	Beurteilung Zwischenstand 2021
Förderung der Selbstkontrolle im Schlachtbetrieb	<p>Überprüfung und Dokumentation</p> <p>a) der technischen Abnahme (bei Installation) und der erfolgten Wartungen der Betäubungsgeräte (max. Intervall: zwei Jahre)</p> <p>b) der visuellen Funktionskontrollen der Betäubungsgeräte und Gerätschaften</p> <p>c) des Anteils notwendiger Nachbetäubungen und des Einleitens von Massnahmen, wenn der Anteil in Grossbetrieben > 1% liegt</p>	Fleischbranche (Proviande, FIS, FFS, etc.) mit Unterstützung von BLV und BLK	<p>FORTLAUFEND</p> <p>Die revidierte VTSchS ist ab 1.1.2022 gültig. Ab dann kann die Selbstkontrolle entsprechend umgesetzt werden.</p> <p><u>Dokumentiert in:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> ➤ Ergänzen des bestehenden Selbstkontrollkonzepts in der SFF-Leitlinie durch ABZ Spiez ➤ Zusätzliche Informationen auf Internetseite ABZ Spiez, u.a. die Merkblätter zur VTSchS
	<p>Erläuterung von Art. 19 der neuen VTSchS der VSK zur Selbstkontrolle z.B. praxisnahe Modell-Vorlage, Vollzugshilfe, Rolle des amtlichen TA bei der Kontrolle der Selbstkontrolle</p>	BLV in Zusammenarbeit mit Kantonen und Branche	<p>ERLEDIGT</p> <p><u>Dokumentiert in:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> ➤ Modell-Vorlage: Ergänzen des bestehenden Selbstkontrollkonzepts in der SFF-Leitlinie durch ABZ Spiez (Modellvorlage ist auch im Internet BLV verlinkt) ➤ Vollzugshilfe: Merkblätter auf Internetseite des ABZ Spiez
Aus- und Weiterbildung für Betreiber und Personal von Schlachtbetrieben	<p>Bewilligung des aktualisierten Bildungsprogramms ab 2020</p>	BLV Abteilung TSch	<p>ERLEDIGT</p> <p><u>Dokumentiert in:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> ➤ Erneuerung der Ausbildungsanerkennung 2020 für Basiskurs
	<p>Vermehrte Durchführung praktischer Kurse vor Ort bzw. im eigenen Schlachtbetrieb:</p> <p>a) Begutachten der Vorgehensweisen der einzelnen Kursteilnehmer mit allenfalls nötigen Korrekturen</p>	ABZ-Spiez zusammen mit Branche, Kantonen und BLV	<p>FORTLAUFEND</p> <p>ABZ Spiez hat das Bildungsprogramm seit 2020 praxisorientierter ausgerichtet als bisher.</p>

Handlungsfeld	Aufgaben	Verantwortlich	Beurteilung Zwischenstand 2021
Fortsetzung: Aus- und Weiterbildung für Betreiber und Personal von Schlachtbetrieben	b) Besprechen und analysieren der wichtigsten Punkte wie Aufstallung, Betäubung und Entblutung und Erkennen von Verbesserungspotenzial c) Stärkung des praktischen Teils der Fachbereichs-Ausbildung mit Hilfe eines von ABZ Spiez erstellten Praktikumslaufblattes		<u>Dokumentiert in:</u> a) Bildungsprogramm ABZ-Spiez b) Newsletter an die SFF-Mitglieder zur Sensibilisierung im Bereich «Tierschutz beim Schlachten» c) Praktikumslaufblatt
	Jährliche Festlegung der Schwerpunkte im Bereich Tierschutz ab 2019	ABZ-Spiez mit BLV	FORTLAUFEND <u>Dokumentiert in:</u> ➤ Bildungsprogramm ABZ-Spiez ➤ Jahrestreffen der Referenten TSch des ABZ inkl. Teilnehmende von BLV, STS und VSKT
	Aktualisierung Bildungsprogramm insbesondere Ausbau praxisnaher Aus- und Weiterbildung: a) Anstelle von Frontalunterricht und Referaten an den theoretischen Wiederholungskursen vermehrt Mitnahme von Bildern und Videomaterial zur Diskussion und anschliessender Umsetzung im jeweiligen Betrieb b) Erstellen von diversen Merkblättern in Zusammenarbeit mit dem STS und dem BLV zur praktischen Umsetzung des Tierschutzes beim Schlachten c) Erstellen eines Laufblattes für die korrekte Schulung des neu eingestellten Schlachthofpersonals		ERLEDIGT ABZ Spiez hat das Bildungsprogramm seit 2020 praxisorientierter ausgerichtet als bisher. <u>Dokumentiert in:</u> d) Bildungsprogramm e) Merkblätter für praktische Umsetzung VTSchS f) Laufblatt für korrekte Schulung erstellt im 2019; Einführung ab 1.1.2022 ab Gültigkeit der revidierten VTSchS

4) Weitere Massnahmen (unabhängig vom Schlussbericht)

Handlungsfeld	Aufgaben	Verantwortlich	Beurteilung Zwischenstand 2021
Forschung: neue Betäubungsmethoden (Alternativen CO ₂)	Das BLV hat Ende April 2020 auf www.simap.ch einen Forschungsauftrag publiziert (WTO-Ausschreibung). Ziel ist es, unter anderem Forschung zum Alternativen zur CO ₂ -Betäubung bei Geflügel und Schweinen anzustossen.	Forschungs-kommission BLV	ERLEDIGT Im 2021 publizierter Forschungsauftrag: schonende Methoden zur Beendigung des Lebens von Tieren <u>Dokumentiert in:</u> ➤ Projekt der Uni ZH zugesprochen: «Grundlagen bei Labortieren»

Abkürzungen:

BLV Bundesamt für Lebensmittelsicherheit und Veterinärwesen
 BLK Bundeseinheit für die Lebensmittelkette
 VSFK Verordnung über die Schlachtieruntersuchung und Fleischkontrolle
 VTSchS Verordnung Tierschutz beim Schlachten
 TSch Tierschutz

TA Tierarzt, Tierärztin
 LME Abteilung Lebensmittel und Ernährung des BLV
 AZB Ausbildungszentrum für die Fleischwirtschaft Spiez
 SFF Schweizer Fleischfachverband
 EMPA Eidg. Materialprüfungs- und Forschungsanstalt

26.Jan. 2022/BLK